



---

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД КУРСКОЙ ОБЛАСТИ****К. Маркса ул., д. 25, г. Курск, 305004****Именем Российской Федерации****Р Е Ш Е Н И Е**

г. Курск

Дело № А35–8975/2009

13 ноября 2009 года

Резолютивная часть решения объявлена 09.11.2009г.

Полный текст решения изготовлен 13.11.2009г.

Арбитражный суд Курской области в составе судьи Петровой О.И., при ведении протокола судебного заседания судьей, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению

Открытого акционерного общества «Сахарный комбинат Льговский»

к

Управлению Федеральной антимонопольной службы по Курской области

**о признании недействительными решения и предписания Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Курской области от 24.06.2009г.,**

Третьи лица: Администрация города Льгова, Верхне-Донское управление  
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному  
надзору,

при участии в судебном заседании:

от заявителя: Денисьева Л.Б. – по доверенности №3 от 18.02.2009г.,

Разуваева Л.В.- по доверенности №10 от 12.10.2009г.

от антимонопольного органа: Свиридов Д.В. – по доверенности №2653 от 05.08.2009г.,

от Администрации города Льгова: Козупица Н.Ф. – по доверенности № 2849 от 19.10.2009г.,

от Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору: не явились, надлежащим образом уведомлены.

ОАО «Сахарный комбинат Льговский» обратилось в Арбитражный суд Курской области с заявлением о признании недействительными решения от 24.06.2009г. по делу №04-05/07-2009 и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области от 24.06.2009 г.

В судебном заседании представители заявителя поддержали заявленные требования в полном объеме, указывая при на то, что общество выполняет несвойственные предприятию функции по снабжению тепловой энергией потребителей муниципального образования «г. Льгов», эксплуатация котельной убыточна.

Представитель антимонопольного органа заявленные требования не признал, сославшись на доводы, указанные в письменном отзыве.

Представитель Администрации города Льгова поддержал позицию антимонопольного органа.

Рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, арбитражный суд установил следующее.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области 13.05.2009 г. поступило заявление администрации г. Льгова Курской области с жалобой на незаконные, по мнению заявителя, действия ОАО «Сахарный комбинат Льговский», выразившиеся в намерении прекратить теплоснабжение потребителей муниципального образования «г. Льгов» Курской области (МУЗ «Льговская ЦРБ» и населения жилых домов, расположенных по адресу: Курская

область, г. Льгов, ул. К.Либкнехта, ул. Радищева и ул. Заводская) в отопительном периоде 2009-2010 гг.

Приказом руководителя УФАС по Курской области №107 от 10.06.2009г. возбуждено дело №04-05/07-2009 по признакам нарушения ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ОАО «Сахарный комбинат Льговский», расположенного по адресу: Курская область, г. Льгов, ул. Заводская, 6, рассмотрение указанных в заявлении фактов поручено комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области.

Определением от 11.06.2009г. рассмотрение дела №04-05/07-2009 назначено 24.06.2009г. По результатам рассмотрения указанного заявления 24.06.2009г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области принято решение о признании ОАО «Сахарный комбинат Льговский» нарушившим ч.1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в совершении действий, которые могут повлечь ущемление интересов других лиц - МУЗ «Льговская ЦРБ» и населения жилых домов, расположенных по адресу: Курская область, г. Льгов, ул. К.Либкнехта, ул. Радищева и ул. Заводская, в части экономически и технологически не обоснованного намерения прекратить производство товара при наличии спроса и возможности его рентабельного производства, а именно в направлении письма от 27.03.2009 г. (исх. №163-15/220) о прекращении с октября 2009 года оказания услуг теплоснабжения потребителям, подключенным к котельной ОАО «Сахарный комбинат Льговский».

24 июня 2009 г. ОАО «Сахарный комбинат Льговский» выдано Предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Не согласившись с вынесенным антимонопольным органом решением и предписанием от 24.06.2009г. ОАО «Сахарный комбинат Льговский» обратилось в Арбитражный суд Курской области с данным заявлением.

**Суд находит заявленные требования не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.**

Согласно ст.23, 39 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган (федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы) в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает в случаях, указанных в вышеназванном Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 №331 Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу). Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

На основании Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утв. приказом ФАС России от 15.12.2006г.,

Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области - территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, деятельности субъектов естественных монополий, рекламы (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу).

Таким образом, решение и предписание Управления ФАС по Курской области по делу №04-05/07-2009 приняты в пределах компетенции, предоставленной органу действующим законодательством.

Основанием для принятия Комиссией Управления оспариваемого решения и вынесения оспариваемого предписания послужили следующие обстоятельства.

В Курское УФАС России 13.05.2009г. поступило заявление администрации г.Льгова Курской области с жалобой на незаконные, по мнению заявителя, действия ОАО «Сахарный комбинат Льговский», выразившиеся в намерении прекратить теплоснабжение потребителей муниципального образования «г.Льгов» Курской области (МУЗ «Льговская ЦРБ» и населения жилых домов, расположенных по адресу: Курская область, г.Льгов, ул.К.Либкнехта, ул.Радищева и ул.Заводская) в отопительном периоде 2009-2010 гг.

На основании договоров на отпуск тепловой энергии в паре и договоров на пользование коммунальными услугами ОАО «Сахарный комбинат Льговский» оказывало услуги теплоснабжения МУЗ «Льговская ЦРБ» и населению жилых домов, расположенных по адресу: Курская область, г. Льгов, ул. К.Либкнехта, ул. Радищева и ул.Заводская.

Письмом от 27 марта 2009 года (исх. №163-15/220) ОАО «Сахарный комбинат Льговский» сообщило администрации г.Льгова Курской области о своем намерении прекратить с октября 2009 года теплоснабжение МУЗ

«Льговская ЦРБ» и многоквартирных жилых домов по ул.К.Либкнехта, ул.Радищева и ул.Заводская ввиду выполнения несвойственных обществу функций предприятия коммунально-бытового назначения и сложившейся сложной финансовой ситуации.

ОАО «Сахарный комбинат Льговский», оказывая услуги по передаче тепловой энергии, в силу ст.4 ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. Согласно части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

В силу п.1 ч.1 ст.5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

ОАО «Сахарный комбинат Льговский» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах муниципального образования «г.Льгов» Курской области с долей более 65% и Приказом Курского УФАС России от 05.04.2006 г. №50 включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35% по позиции - «услуги теплоснабжения» с долей более 65% в границах зоны обслуживания в муниципальном образовании «г. Льгов» Курской области.

Кроме того, ОАО «Сахарный комбинат Льговский» является единственным предприятием, у которого потребители муниципального образования «г.Льгов» (МУЗ «Льговская ЦРБ» и население жилых домов по ул.К.Либкнехта, ул.Радищева, ул.Заводская) могут приобрести услугу по теплоснабжению, что подтверждается документированной информацией, представленной в Курское УФАС России Управлением по экологическому и технологическому надзору Ростехнадзора по Курской области исх.№ВЕ-04/2192 от 29.05.2009г., так как техническая возможность теплоснабжения вышеуказанных потребителей от других источников, минуя ТЭЦ ОАО «Сахарный комбинат Льговский» отсутствует.

Согласно ст.548 ГК РФ правила, предусмотренные статьями 539 - 547 ГК РФ, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии со ст.539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

ОАО «Сахарный комбинат Львовский», как хозяйствующий субъект, осуществляющий продажу потребителям произведенной тепловой энергии, в силу статьи 1 Федерального закона от 14 апреля 1995г. №41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на тепловую и электрическую энергию» является теплоснабжающей (энергоснабжающей) организацией.

В соответствии со ст. 546 ГК РФ, в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, он вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке при условии уведомления об этом энергоснабжающей организации и полной оплаты использованной энергии; в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 настоящего Кодекса, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Статья 10 ФЗ «О защите конкуренции» ограничивает это право в отношении хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке, запрещая им злоупотреблять доминирующим положением, в том числе экономически или технологически не обоснованно сокращать или прекращать производство товара, если на этот товар имеется спрос или

размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ-, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами

В обоснование намерения прекратить теплоснабжение подключенных к котельной ОАО «Сахарный комбинат Львовский» потребителей муниципального образования «г.Льгов» общество сослалось на убыточность эксплуатации данного объекта по причине того, что оплата населения за услуги теплоснабжения не может компенсировать затраты, которые несет комбинат в связи с оказанием вышеуказанных услуг и убыток предприятия составляет более 1500 000 рублей ежегодно.

Согласно ст.2 Федерального Закона от 14.04.1995 №41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», государственное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию (мощность) осуществляется посредством установления экономически обоснованных тарифов (цен, платы за услуги) на электрическую и тепловую энергию и (или) их предельных уровней. Тарифы на электрическую и тепловую энергию - это система ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты за электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность).

Тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, устанавливают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В силу статьи 4 ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» при государственном регулировании тарифов должны соблюдаться следующие основные принципы:



- обеспечение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической и тепловой энергии на основе доступности указанных видов энергии и с учетом обеспечения экономически обоснованной доходности инвестиционного капитала, вложенного в производство и передачу электрической и тепловой энергии и деятельность по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

- определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении тарифов;

- обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и распределение электрической и тепловой энергии;

- определение размера средств, направляемых на оплату труда, в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями;

- учет результатов деятельности энергоснабжающих организаций по итогам работы за период действия ранее утвержденных тарифов.

Таким образом, из смысла статьи 4 ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» следует, что при утверждении тарифа на тепловую энергию учитывается обоснованность затрат хозяйствующего субъекта на производство тепловой энергии и получение соответствующей прибыли. Следовательно, тариф на тепловую энергию всегда будет обоснованным и экономически выгодным для энергоснабжающей организации.

В соответствии с постановлением Губернатора Курской области от 21.06.2005 г. №458, органом исполнительной власти Курской области, осуществляющим государственное регулирование тарифов (цен), является Комитет по тарифам и ценам Курской области.

Постановлением Комитета по тарифам и ценам Курской области №126 от 20.11.2008г. «О тарифах на тепловую энергию для потребителей ОАО «Сахарный комбинат Льговский» утверждены тарифы на тепловую энергию, вводимые в действие с 01 января 2009 года.

Согласно экспертного заключения Комитета по тарифам и ценам Курской области по расчету тарифов на тепловую энергию для потребителей ОАО «Сахарный комбинат Льговский» на 2009 год, в состав тарифа в полном объеме включены предложенные предприятием расходы по содержанию и эксплуатации оборудования в размере 5931,9 тыс.руб.

Таким образом, для ОАО «Сахарный комбинат Льговский» уполномоченным органом утвержден экономически обоснованный тариф на тепловую энергию на 2009 год.

При оказании услуг теплоснабжения ОАО «Сахарный комбинат Льговский» обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Несмотря на то, что ОАО «Сахарный комбинат Льговский» фактически не прекратило теплоснабжение МУЗ «Льговская ЦРБ» и населения жилых домов по ул.К.Либкнехта, ул.Радищева, ул. Заводская, оно совершило действия, направленные на прекращение оказания данных услуг, которые могут привести к ущемлению интересов потребителей в случае, если изложенное в уведомлении намерение будет реализовано.

Согласно п.4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации №30 от 30.06.2008г. «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из следующих последствий: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

При таких обстоятельствах, суд считает, что действия ОАО «Сахарный комбинат Льговский», выразившиеся в намерении прекратить теплоснабжение МУЗ «Льговская ЦРБ» и населения жилых домов по ул.К.Либкнехта, ул.Радищева, ул.Заводская были правомерно квалифицированы Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области как злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, которое может иметь своим результатом ущемление интересов других лиц.

На основании вышеизложенного, суд считает правомерными содержащиеся в оспариваемых решении и предписании выводы антимонопольного органа о нарушении ОАО «Сахарный комбинат Льговский» ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в совершении действий, которые могут повлечь ущемление интересов других лиц - МУЗ «Льговская ЦРБ» и населения жилых домов, расположенных по адресу. Курская область, г.Льгов, ул.К.Либкнехта, ул.Радищева и ул.Заводская, в части экономически и технологически не обоснованного намерения прекратить производство товара при наличии спроса и возможности его рентабельного производства, а именно в направлении письма от 27.03.2009г. (исх. №163-15/220) о прекращении с октября 2009 года оказания услуг теплоснабжения потребителям, подключенным к котельной ОАО «Сахарный комбинат Льговский» и отказывает ОАО «Сахарный комбинат Льговский» в удовлетворении заявленных требований.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст.ст. 29, 167-170, 198, 201 Арбитражного процессуального кодекса РФ, арбитражный суд

**Р Е Ш И Л:**

В удовлетворении требований ОАО «Сахарный комбинат Льговский» о признании недействительными решения от 24.06.2009г. по делу №04-05/07-2009 и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области от 24.06.2009г., отказать.

Решение Управления федеральной антимонопольной службы по Курской области по делу №04-05/07-2009 от 24.06.2009г. и Предписание 24.06.2009г. о недопущении действий, которые могут привести к нарушению ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» проверены на соответствие требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано через арбитражный суд Курской области в апелляционном порядке в Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд, г. Воронеж, в течение месяца со дня его принятия, в кассационном порядке – в Федеральный арбитражный суд Центрального округа, г. Брянск, в срок, не превышающий двух месяцев со дня его вступления в законную силу.

**Судья**

**О.И. Петрова**